

加入世界貿易組織稻米產業因應對策

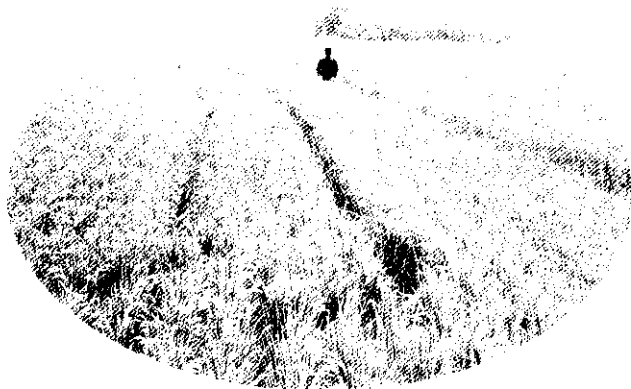
農委會農糧處農政科 / 葉惠美

農民常質疑我國加入世界貿組織後對農業有何好處？的確，對國內稻米產業而言，因生產規模小，生產成本高，缺乏競爭力，且在政府長期管制進口及保證價格收購制度的保護政策下，入會後開放稻米市場，將會受到相當程度的衝擊。但因我國為一島國，資源有限，僅能依賴貿易以帶動經濟發展，由於國際間互動日益頻繁，貿易自由化更是國際趨勢，任何國家都無法孤立生存，入會後可藉由該組織的機制，在國際上取得經貿上平等互惠地位，避免遭受他國對我實施歧視的措施，保障我國經貿利益，就國家整體利益考量，入會後將因而受惠。

稻米為國人主食，也是國內栽培面積最廣、農戶數最多的產業，兼具糧食安全、農村經濟發展、社會安定、生態保育及文化傳承等多項功能，在國內經

濟發展過程中扮演著極重要的角色。但隨著國民所得增加及社會結構改變，國人消費需求趨向多元化，稻米生產已呈過剩，面臨入會後開放稻米進口及降低農業境內支持的壓力，國內稻米產業雖仍將適度維持，但稻作面積須再行調減，以防範生產過剩及穀價大幅下跌而影響農民收益。現行小農制度的困境是所有稻農及政府須共同解決的問題。

在與相關會員國諮商過程中，政府努力爭取比照日本的進口模式，採限量進口方式開放稻米市場，即承諾公元2000年之進口量為144,720公噸，其中65%由政府輸入，另35%由民間進口。由於大部分進口食米由政府掌握，並採加價銷售措施，可減少國內外價格差距，以降低進口食米對國內稻農之衝擊，而加價所得則納入農產品受進口損害救助基金。



稻米為國人的主食



美麗豐富的水稻田，在我國加入WTO後，會有何變化？

爲因應開放稻米進口，政府所研擬的各項因應措施將朝向供需平衡、強化國產米競爭力及維護稻農所得等方向發展。一方面調整國內農業生產結構及水土資源利用，以維護農田生態及農地永續利用，另一方面則提高國產米的競爭力。

農委會於民國87年2月間在完成中美農業雙邊諮商後，已研擬稻米產業因應對策，且納入年度施政重點積極推動，並在各地舉辦說明會，加強與基層單位及農民溝通，輔導稻農及早準備因應。民國89年5月，爲因應經貿新情勢，重新檢討修正相關對策，內容重點如下。

生產調整策略

調整稻作生產面積：推動「水旱田利用調整後續計畫」，調降稻作面積及生產量。對於自願調整之稻田，輔導辦理翻耕、種植綠肥及維護生態景觀等措施，給予休耕直接給付每公頃上限41,000元，或輪作產銷無虞之地區性特產及雜項作物，給予輪作獎勵每公頃上限26,000元。另配合入會後稻米進口，達到國內稻米供需平衡之目標，將加強辦理規劃性休耕及稻田輪休等措施。

提昇國產米品質，強化競爭力：配合良質品種選育及繁殖更新，加速良質品種之更新推廣；並輔導專業稻農組成有機米集團栽培區及有機米產銷班。

擴大經營規模，降低生產成本：輔導專業農、育苗中心及代耕中心，接受小農及兼業農之委託。

運銷調整策略

規劃稻米進口管理秩序及採取加價機制：進口米大部分由政府掌控，納入公糧統籌處理，避免進口米直接大量流入市場衝擊國內糧價。民間進口食米或政府進口食米釋出供市場調節時，採取加價方式銷售配額，以減少進口米與國產米之價格差距。

落實稻米分級制度，建立品牌及消費者信心：輔導糧食業者強化原料分級檢驗技術、製程管制與品質管制措施，建立自主品管制度，提昇國產米品質及品牌穩定性。加強市售食米包裝標示及抽檢，落實分級制度，建立優良、具特色之國產食米品牌。

提升食米附加價值：加強米食製品研究，改進加工技術、開發新技術及新產品，促使稻米產業升級。研發方便性、即食性之米飯產品，改進恆溫貯存技術，加強傳統米製食品現代化等科技研究，提高米食品在市場的競爭力。

改進食米運銷通路：以資訊化爲基礎、品牌爲內涵、健全運銷通路，輔導產業界運用策略聯盟及產銷資訊，適度分工聯營，朝向企業化轉型，以強化營運效率及降低經營成本。配合國人消費型態之改變，結合宅配、郵購或電子商務，拓展食米配送通路。

資源調整策略

改善地力水利資源運用：經由區域輪值規劃及代耕制度，辦理區域或大面積的農田種植綠肥或景觀作物，降低作

- 物複種指數，改善地力及土壤理化性質，合理運用水利資源。

加速產業結構調整：調整稻米生產目標，促使供需平衡，降低政府過賸餘糧，減輕處理餘糧之龐大財政負擔，並將經費轉移作調整產業結構。

防疫檢疫策略

加強蒐集各國疫病資料，防止疫病入侵。開放稻米進口後，將加強辦理檢疫防疫業務，水稻種子及稻米輸入時應檢附輸出國植物檢疫機構簽發之植物檢疫證明書，並經我國檢疫合格後始得輸入。

農民福利策略

稻農之救助救濟措施：倘開放稻米進口後，國內穀價大幅下跌，將依「農產品受進口損害救助辦法」之規定辦理救助；若國外有傾銷或其他不公平貿易行為之虞時，則請經濟部貿易調查委員會進行調查，並配合該會貿易救濟措施之執行。

結語

加入世界貿易組織是我國既定政策，政府所研擬的各項因應措施，須賴所有稻農及消費者的支持與配合，方能收到成效。值此入會關鍵時刻，讓我們共同努力，面對開放稻米進口所帶來得衝擊。



(專利字號：114948)

掛耳式遮光網

掛耳與網身為緊密織成，一體成形。免除傳統遮光網架設時再加工附著之處理方式，省工、省錢。

懸掛式遮光網

搭設不受地形或崎零地影響，張掛容易，使用方便。

隨風擺動，風阻小，不怕颱風侵襲。

能源節省布

具有遮光及防水一體兩用的效果，省去溫室內舊有使用PE薄膜及遮光網的麻煩。

可縮小空間範圍，節省控制溫度的能源浪費。

煥坤企業股份有限公司

地址：彰化縣橋南鄉西勢村廣慶路二段155號
TEL：(04) 777-3878 (總機) FAX：(04) 778-9778