

談水田的公益效能 與稻米生產調整方向

農委會農政科科长/李增宗

在一般人的觀念裡，稻田是生產稻米，提供糧食的來源，至於它在生態上及生活上的公益性功能，往往被大家所忽略。甚至有很多人認為種稻耗水過多，國內稻米生產成本又偏高，為什麼不放棄種稻而進口稻米？另一方面，還可以省下大量的灌溉用水，移作民生及工業之需，一舉數得。乍聽之下，似乎不無道理；事實上如果那樣單純的話，許多糧價比我們更高的國家如日、韓等，也不會在關貿總協定烏拉圭談判過程中，歷時7年（1986～1993），方達成最後協議。

水田不只是糧食生產的功能而已

事實上水田除提供糧食生產的功能外，最重要的是生態上及生活上的功能，依據1975年國際濕地類型的劃分，水稻田是國際濕地22種類型中之一，濕地對水系之調節、化育有其基本功能，亦提供特有動植物棲息、覓食之處所，同時是經濟、文化、科學及遊憩的寶貴資源，一旦遭破壞，就很難恢復，因此值得大家加以重視。

台灣南北向長，東西向窄，高山縱走，河川短促，雖然年雨量平均2千公厘，但多颱風暴雨，非但無法有效涵蓄，且易造成災害，因此靠山的梯田及臨海的平地水田，正好彌補了這一缺失，平時扮演涵養地下水源，補注地下水的不足，暴雨時可緩和河川流速與流量，保持水土，減輕

災害發生與沖刷；而一般沿海的海埔新生地、鹽分地也有賴以水田耕作方式，達成洗鹽來改善土壤中鹽分過多的問題。否則台灣地區就有很多耕地無法獲得有效利用。

此外，就農業生產而言，水稻與其他作物如能建立輪作關係，將對土壤的化育、土壤中各種肥料要素不致偏耗，對作物病蟲害可以有效控制，避免同一作物的病蟲害因連作而擴大漫延，田間雜草亦可有效控制，水資源的調亦可獲得疏解。因此如何審視各地區供水狀況，地下水資源分布情形，建立稻米生產模式，同時配合國內供需加以調節，以免因產銷失衡，對農民或消費者造成不利影響。

稻米的生產是塑造農村生活勤樸與互助合作的原動力，長久以來構成農村淳樸勤儉的文化特質，對安定社會培植國力頗有助益。此外如稀釋並淨化農村污水，改善農村環境，提供消防及一般清洗雜用水的需要，提升農村良好居住環境，維護自然景觀等，均為水田在生活功能上的具體貢獻。

雖然種稻有提供生產糧食外的其他外部功能，但是如果為了種稻而超限利用，破壞水土，或超抽地下水，造成地層下陷，也不是大家所樂見的；俗語說「過猶不及」，因此如何在生產、生態與生活上尋求均衡，兼顧現實與理想，才是大家共同



國內稻米生產成本偏高，為什麼不放棄種稻而進口稻米呢？這是目前一部分人對稻米生產的疑惑（台南區農改場／提供）

追求的目標，也是農業永續經營發展的最佳選擇。

調整現有的稻米生產結構

加入世界貿易組織是國家既定政策，未來稻米生產必須由以往「自給自足」的規劃，調整為「供需平衡」，生產目標與生產結構亦將隨著改變，茲就調整重點摘述如下。

1. 稻米生產目標將隨供需情形加以調整：國內稻米每年需要量維持在160萬公噸左右，除自行生產外，未來將依照對世界貿易組織談判的承諾，進口部份稻米補充，如按日本模式，第一年應進口6萬3千公噸糙米，相當於白米5萬5千公噸；以後每年增加0.8%（按基準年國內消費量計算），第六年總進口量約12萬7千公噸糙米，相當於白米11萬公噸。因此，稻作面積亦須逐年調整，估計未來6年應調整的面積約3萬期作公頃，平均每年減少5千公頃，相當於目前水田變更作其他利用而自然減少之種稻面積；換言之，如果維持目前種稻及轉作休耕水準時，未來經由水

田變更利用自然減少之稻作面積，應可吸收進口稻米所需調整之面積。

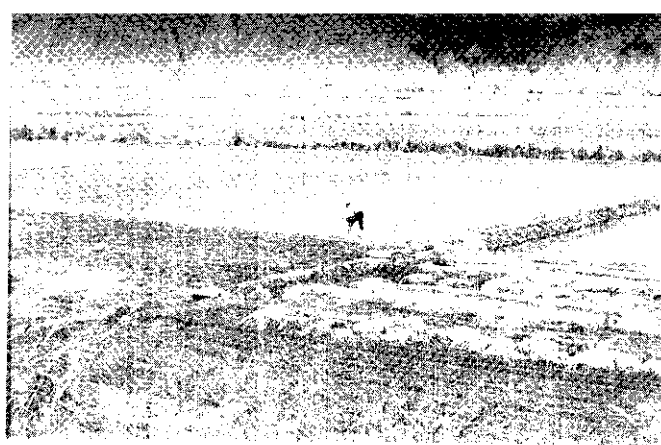
2. 稻米生產結構將配合水資源分布加以輔導：原則上現有雙期作田水源充裕且屬良質米產區者，維持1年2期作，低產或品質差之地區，輔導改為單期作田，另一期獎勵種植水生作物或地區性農特產，單期作田或輪作田維持現行耕作制度，在無適當作物可以輪作時，實施休耕種植綠肥，以改進土壤生產力。同時獎勵集團輪作，以免同一生產期間同一灌區內水稻與旱作物摻雜其中，影響灌溉水的灌排處理與施肥、中耕、除草及噴藥等操作，以達成節約用水，提高生產效率的目的。

3. 輔導良質米產銷，建立稻米檢驗制度：經由良質米適栽區的規劃，優良品種的選拔，育苗中心的輔導，栽培環境的改進與產期的調整，田間管理與收穫後處理，尤其是適當的乾燥方式與含水率，以及嚴格的分級檢驗包裝與管理，建立具有公信力的產品形象，讓良質米可以在自由市場賣得較好的價格，而不必依賴政府保價收購。

4. 調節稻米市場供需，獎勵農民辦理寄倉：國內稻米生產集中在每年6~12月，因此每年在稻米生產盛期，市場稻穀流通量過多，往往造成稻穀價格偏低現象，而個別農民又因經營規模不大，且乏儲穀設施，因此，除依賴政府保價收購部分稻穀外，餘糧多以低價售於糧商，影響稻農所得。因此，農委會於85年度農建計畫中，特別補助糧食局辦理稻穀寄倉工作，透過部分公糧委託倉庫，利用既有倉儲設施，接受農民稻穀寄倉，以調節市場供需與價格。

糧食政策將視未來發展機動修訂

由於水稻田具有生產之外的公益效能，因此政府對國內稻米生產亦特別重視，



實際上種稻不單是糧食生產，稻田還有許多的公益效能（黃貴豪／攝）

自民國63年實施稻穀保價收購以來，由於高價買進，且稻米供過於求，無法在國內市場以市價釋出，必須以甚低的國際價格外銷，或將推陳的稻米按進口玉米的9折換作飼料原料，因此，迄85年12月底止，糧食平準基金累計短絀達新台幣1千6百餘億元。同時為避免國內稻米生產過賸帶來之不利影響，自73年起推動稻田轉作計畫，並配合雜糧保價收購，這三方面的預算每年高達180億元左右，可以說直接間接與調整稻米生產結構有關；即使未來加入國際貿易組織，政府仍將對國內稻米產業給予必要的輔導。

現行稻穀保價收購短期內可望繼續維持，倘有任何調整時，亦會在國際貿易組織許可的規範下，採取直接給付方式予以取代。至於雜糧保價的收購方面，由於國產雜糧生產成本過高，外部功能遠非稻米可比，因此，未來將逐步調減保價收購目標，輔導改種地區性農特產或種植綠肥改良土壤，實施直接給付。

而現行稻田轉作計畫預期將延續至民國86年6月，亦自86年7月起以水旱田利用調整計畫取代，將保價收購的稻米，雜糧及現行稻田轉作計畫加以整合，依據水資源分布，各種作物適栽區規劃，輪作制度的建立等，作整體的規劃。

INTEL-16 世界的領先者

世界最大專業廠



精製最佳噴霧器

(一)下壓式把手設計，左、右手皆可操作，最順手。

(二)材質輕，比不鏽鋼更耐用數倍壽命，長時間操作，不易疲勞，五步一押，最省力。

(三)新型手動換裝系統，可自行組裝拆卸，保養容易，最便利。

竹下農機股份有限公司

台北市武昌街2段118號之1
服務專線：02-3893896 FAX：02-3614134